



**Министерство финансов Свердловской области
Управление контроля в сфере закупок**

**Обзор практики выявления
Министерством финансов Свердловской области
нарушений и иных злоупотреблений в сфере закупок**

**начальник отдела плановых и внеплановых
контрольных мероприятий управления контроля в сфере закупок
Министерства финансов Свердловской области
Перебатова Ирина Владимировна**

**Екатеринбург
2023 год**



Полномочия Министерства финансов Свердловской области

Ч. 1 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ:

Контроль в сфере закупок в пределах своих полномочий, в том числе осуществляют

- органы исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок;
- органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом РФ.

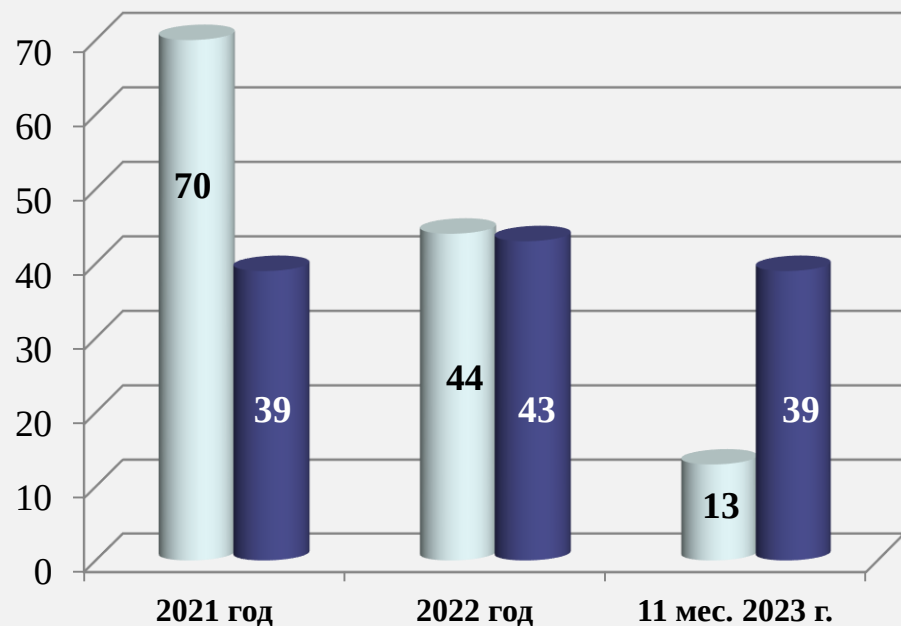
Постановление Правительства Свердловской области от 12.03.2020 № 130-ПП
«О Министерстве финансов Свердловской области»

Минфин Свердловской области в рамках Закона № 44-ФЗ:

- орган внутреннего государственного финансового контроля, осуществляющий полномочия по контролю в сфере закупок, предусмотренному ч. 8 ст. 99 Закона № 44-ФЗ;
- исполнительный орган государственной власти Свердловской области, уполномоченный на осуществление контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок, предусмотренного ч. 3 ст. 99 Закона № 44-ФЗ.

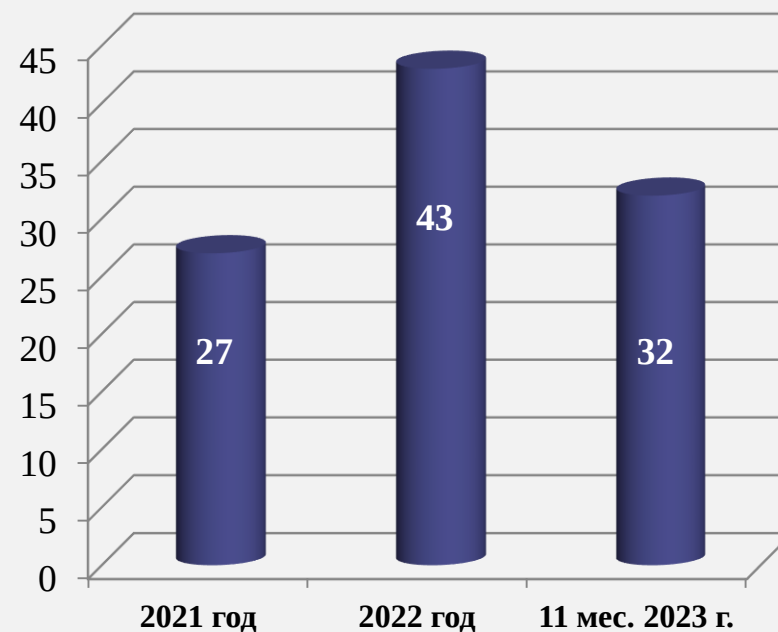


Информация о проведенных Министерством финансов Свердловской области контрольных мероприятиях в 2021–2022 гг. и за 11 месяцев 2023 года



- Кол-во внеплановых проверок по ч. 3 и ч. 8 ст. 99
- Кол-во плановых проверок по ч. 3 и ч. 8 ст. 99

Увеличение в 2021 году количества **внеплановых проверок** связано с обращениями о возможных нарушениях законодательства о контрактной системе в сфере закупок граждан и юридических лиц, осуществляющих общественный контроль



- Кол-во выданных предписаний и представлений по ч. 3 и ч. 8 ст. 99

Динамика по годам по количеству выданных **предписаний** не снижается, что говорит о недостаточной методологической работе со специалистами субъекта контроля, осуществляющими закупки



Извещение об осуществлении закупки ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ

Отсутствует требование к участнику закупки о наличии «специального разрешения» (лицензии, аттестата аккредитации) и исчерпывающий перечень подтверждающих документов (п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ)

В силу п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ участникам закупки должен соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки

Требования к физическим и юридическим лицам, которые могут привлекаться в качестве экспертов, установлены Положением о государственной историко-культурной экспертизе, утвержденным постановлением Правительства РФ от 15.07.2009 № 569.

Аттестацию экспертов осуществляет Министерство культуры РФ. Соответственно, выполнять работы по контракту могут исключительно аттестованные Министерством культуры РФ эксперты.

Извещение об осуществлении закупки ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ

Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ
«О лицензировании отдельных видов деятельности» (ст. 12)

- ✓ деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;
- ✓ производство лекарственных средств;
- ✓ деятельность по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами;
- ✓ частная охранная деятельность;
- ✓ образовательная деятельность и т.д.



Подтверждением наличия лицензии у участника закупки являются выписка из реестра лицензий либо копия акта лицензирующего органа о принятом решении

Разъяснения Минфина России от 25.03.2022 № 24-06-06/24120.

Практика ФАС России: решения от 07.08.2023 по делу № 28/06/105-194/2023, от 12.07.2023 по делу № 28/06/105-181/2023, от 18.04.2023 по делу № 28/06/105-821/2023.


Часть 8 ст. Закона № 44-ФЗ

Комиссия по осуществлению закупок **обязана** проверять
соответствие участников требованиям п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

Извещение об осуществлении закупки ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ

Не устанавливаются дополнительные требования к участникам закупки, предусмотренные постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571

ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ



Дополнительные требования необходимо устанавливать *при любых конкурентных процедурах*, если объект закупки включен в постановление РФ № 2571 и в ряде случаев *превышает определенную Н(М)ЦК (пп. «а» п. 3 Постановления № 2571)*

Пункт 33 Приложения к Постановлению № 2571:

Дополнительные требования устанавливаются не только при закупке *услуг общественного питания*, но и при *поставке пищевых продуктов для образовательных, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, отдыха детей и их оздоровления.*

Если НМЦК свыше 500 тыс. рублей



Описание объекта закупки ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ

Установление требований о соответствии закупаемых товаров, работ, услуг недействующим ГОСТам, СанПиНам, СНиПам

Нарушение Правил использования каталога товаров, работ, услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145

- ✓ введение в заблуждение участников закупок и членов комиссии
- ✓ наименование, описание товара (работы, услуги), не соответствуют позиции Каталога
- ✓ включаются дополнительные характеристики товаров (работ, услуг), не предусмотренные позицией Каталога, без обоснования необходимости использования такой информации **ИЛИ** когда это не допускается федеральным законодательством

С 01.10.2023 при формировании извещения в электронных процедурах характеристики объекта закупки по п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ указываются с использованием ЕИС (п. 7 постановления Правительства РФ № 145).



Проект контракта

Не соблюдаются правила установления размера штрафов за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом (постановление Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042)

за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ, размер штрафа устанавливается в размере **1 % цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей**

Неверно определяется срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (ч. 27 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ)

срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, **не должен превышать 30 дней** с даты исполнения поставщиком обязательств, а для закупок с участием только СМП и СОНКО такой срок **не должен превышать 15 дней** с даты исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом



Проект контракта

Установление неправомерного срока оплаты
(ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ)

Оформление документа о приемке осуществляется посредством ЕИС:
срок оплаты принятых товаров, работ, услуг, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять **не более 7 рабочих дней** с даты подписания заказчиком документа о приемке

Оформление документа о приемке осуществляется без использования ЕИС:
срок оплаты принятых товаров, работ, услуг, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять **не более 10 рабочих дней** с даты подписания заказчиком документа о приемке

Установление неверного размера обеспечения исполнения контракта
(ч. 6.2 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ)

если контракт заключается по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ и заказчиком установлено требование обеспечения исполнения контракта, ***размер такого обеспечения устанавливается от цены контракта, по которой заключается контракт.***



Комиссия по осуществлению закупок

Несоответствие участника закупки требованиям, установленным в извещении в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

Допуск заявок, которые не содержат конкретных характеристик товара и (или) указанные в заявке характеристики товара не соответствуют требованиям, установленным заказчиком

Допуск участника закупки, в заявке которого отсутствуют документы, подтверждающие его соответствие дополнительным требованиям, установленным на основании ч. 2 и ч. 2.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

Заключение контракта

Заключение контракта с победителем закупки, не представившим обеспечение исполнения контракта

Контракт заключается после предоставления участником закупки обеспечения исполнения контракта (ст. 96 Закона № 44-ФЗ).

В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, **такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.**

Предоставление
обеспечения
исполнения контракта



Заключение
контракта

Если контракт заключается по итогам закупки у СМП и СОНКО, участник представляет информацию из реестра контрактов о своей добросовестности: исполнение участником в течение трех лет до даты подачи заявки трех контрактов без штрафных санкций. При этом сумма таких контрактов должна быть не менее размера НМЦК текущей закупки

(ч. 8.1 ст. 96 Закона № 44-ФЗ)



Реестр контрактов

Ненаправление и (или) несвоевременное направление информации и документов в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов

ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ, постановление Правительства РФ от 27.01.2022 № 60:

- ✓ информация о заключенном контракте и его копия (с прилагаемыми документами);
- ✓ информация о гарантийных обязательствах;
- ✓ копия документа о согласовании контрольным органом в сфере закупок заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- ✓ информация об изменении (исполнении, расторжении) контракта;
- ✓ документ о приемке;
- ✓ информация об оплате по контракту;
- ✓ информация о договорах поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с соисполнителями, субподрядчиками, являющимися СМП, СОНКО;
- ✓ информация о признании судом контракта недействительным ;
- ✓ информация о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств поставщиком (подрядчиком).

ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ




Документы и информация, направляемые для включения в реестр контрактов	Документ о приемке формируется посредством ЕИС (в электронном виде)	Документ о приемке формируется без использования ЕИС (в бумажном виде)
Контракт, дополнительные соглашения (об изменении, о расторжении контракта), исполнение контракта (оплата)	не позднее 3 рабочих дней	не позднее 5 рабочих дней
Документ о приемке	в день подписания	не позднее 1 рабочего дня

Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Неправомерный выбор способа закупки

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ предельно допустимый размер цены контракта при осуществлении закупки не должен превышать **600 000 рублей**.



Контракты, заключенные заказчиком с единственным подрядчиком, направлены на достижение единой хозяйственной цели, приобретателем по ним является одно и то же лицо, имеющее единый интерес, предметом - одноименные работы (ремонт здания школы), в связи с чем **фактически образуют единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную самостоятельными контрактами** для формального соблюдения ограничений, установленных п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.



Мнение Минфина Свердловской области подтверждается:

- ✓ определениями Верховного Суда РФ от 19.01.2022 № 309-ЭС21-26288 по делу № А07-30809/2020, от 05.03.2019 № 309-ЭС19-853;
- ✓ постановлением Верховного Суда РФ от 07.10.2019 № 73-АД19-2;
- ✓ постановлением Арбитражного суда Уральского округа от 19.11.2018 по делу № А07-32139/2017.



Полномочия Министерства финансов Свердловской области

В соответствии с ч. 8 ст. 99 Закона № 44-ФЗ органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль в отношении:

- соблюдения правил нормирования в сфере закупок;
- определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;
- соблюдения предусмотренных требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;
- соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Типичные нарушения в части формирования и обоснования начальной (максимальной) цены контракта

Используется **информация о ценах** товаров, работ и услуг, содержащаяся в рекламе, каталогах, описаниях товаров или в других предложениях, **которые не признаются публичными офертами** в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Учреждениями при определении и обосновании Н(М)ЦК с применением метода сопоставимых рыночных цен **используется информация о цене** товаров, работ, услуг, содержащаяся в **неисполненных контрактах, или при исполнении которых взыскивалась неустойка** в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, что является нарушением п. 1 ч. 18 ст. 22 Закона № 44-ФЗ.

Использование для определения Н(М)ЦК **информации о ценах** товаров, работ, услуг, поступившей от **аффилированных лиц**, например организаций, имеющих в составе учредителей одних и тех же физических лиц, либо один и тот же адрес регистрации.



Типичные нарушения, связанные с исполнением контрактов

Оплата невыполненных работ, не поставленных товаров, материалов и оборудования

Оплата работ, материалов и оборудования по завышенной стоимости.

Оплата материалов, оборудования, имеющих ухудшенные характеристики, по завышенным ценам

Не применение штрафных санкций к поставщикам, подрядчикам в связи с неисполнением обязательств по контракту



Спасибо за внимание!